

Анджей Мициньски *

ИНТЕГРАЦИЯ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ СТРАН
В ОБЛАСТИ ПОТРЕБИТЕЛЬСКИХ ПРОМЫШЛЕННЫХ ТОВАРОВ
- ОЧЕРК ПРОБЛЕМАТИКИ

Наблюдаемые в мировой экономике тенденции создания интеграционных группировок, являются последствием объективного процесса, возникающего в связи с развитием производительных сил, определенного интернационализацией экономических явлений. Совершающееся вместе с развитием производительных сил общественное разделение труда переступает границы народных хозяйств, преобразуясь тем самым в международное разделение труда. Сопутствует этому ускорение международного обмена, возникновение новых форм обмена — как специализация или промышленная кооперация в международном масштабе, а также рост значения внешней торговли для народных хозяйств.

В связи с возрастающей экономической взаимозависимостью в международном масштабе может дойти до ситуации, когда возникшее сходство хозяйственных целей отдельных стран является стимулом начала интеграционных процессов.

Возникновение экономической интеграционной группировки требует определения и одобрения участниками целей общей экономической политики и способов их достижения.

Этим было положено начало процесса объединения отдельных и самостоятельных до настоящего времени народных хозяйств в общую экономическую систему. Для стран, участвующих в интеграции, это существенное изменение ситуации.

* Институт внешней торговли Лодзинского университета.

Желая осуществлять экономические выгоды¹, которые может дать интеграция, следует создать определённый механизм координации внутри самой группировки, а также одним и тем же способом урегулировать отношения со странами не принадлежащими к ней.

В результате возникает новое экономическое явление — организм, характеризующийся с одной стороны определённой внутренней структурой, состоящей из его элементов — хозяйств государства-членов, а также их взаимосвязи, а с другой стороны — создающий новые, специфические связи с мировой экономикой, являющейся его окружением.

Призванные странами-членами общие и специализированные учреждения для осуществления целей интеграции являются новым центром по принятию решений или же по подготовке решений в частности путём накопления и переработки информации, служащих их принятию. Источники этих информации это, с одной стороны, страны, участвующие в интеграции, а с другой — их международное окружение.

Созданный в 1949 г. Совет Экономической Взаимопомощи является международной экономической организацией социалистических стран. Обоснованным является мнение², что в большей степени, чем необходимость международной специализации, о создании СЭВ решали политические факторы. Такой тезис подтверждает, что в СЭВ вошли страны с явно дифференцированным экономическим потенциалом, разным уровнем развития, слабыми предшествующими экономическими связями. Основ-

¹ По Е. Драбовскому интеграция создаёт выгодные условия в следующих областях экономической жизни: 1) расширяет рынок сбыта, что даёт возможность увеличить масштабы производства и достижения более низких затрат в производстве, единичных затрат; 2) создаёт большую возможность возникновения прибыльных капиталовложений в народном хозяйстве; 3) развивает в широком масштабе специализацию производства, углубляя международное разделение труда; 4) увеличивает конкуренцию за границы путём открытия отечественного хозяйства для товаров из стран-членов, что предотвращает процесс монополизации отечественного рынка или исключает его; 5) увеличивает силу торгов по отношению к третьим странам, что может поправить "терм оф трейд" участникам интеграции. Ср. E. D r a b o w s k i, *Międzynarodowe stosunki ekonomiczne i finansowe* (Международные экономические и финансовые отношения), Warszawa 1979, с. 261.

² Ср. P. S l i k m a n, *Rachunek ekonomiczny we współpracy krajów RWPG w dziedzinie inwestycji* (Экономический расчёт в сотрудничестве стран СЭВ в области капиталовложений), 21. с. Warszawa, 1970,

ными целями в экономическом сотрудничестве социалистических стран в начальном периоде функционирования СЭВ были: ускорение послевоенного восстановления хозяйств и создание основ индустриализации в странах с более слабым хозяйственным развитием. Только лишь в следующем этапе важным заданием Совета было признано формирование международного разделения труда в рамках группировки. В 1971 г. в "Комплексной программе дальнейшего углубления и усовершенствования сотрудничества и развития социалистической экономической интеграции стран-членов СЭВ" - впервые в официальном документе Совета - было употреблено выражение "экономическая интеграция" для определения взаимосотрудничества социалистических стран, объединённых в этой организации.

Не имеет значения, когда между двумя этими датами наряду с идейно-политическим сообществом, необходимость развития различных форм разделения труда в международном масштабе стала равноценным мотивом сотрудничества. Однако нет сомнений, что экономическая интеграция социалистических стран относится к новым явлениям и то не только в связи с коротким периодом функционирования, а прежде всего потому, что должна вводить новые, предварительно непроверенные, методы действия. Поэтому формы международной социалистической интеграции должны подвергаться постоянной эволюции в результате конфронтаций новых решений с экономической практикой.

Декада семидесятых годов, а также и восьмидесятые годы это период больших забот правительств социалистических стран о гарантии повышения жизненного стандарта населения. Осуществление принятых программ повышения жизненного стандарта общества требовало и продолжает требовать роста производства, улучшения качества и расширения ассортимента потребительских товаров.

Дело, в основном, не в продовольственных товарах, так как вместе с ростом доходов, при тенденции стабилизации затрат на продукты питания, быстро растёт спрос на потребительские промышленные ценности. Таким образом на протяжении длительного периода в экономической политике этих стран растёт роль недооцениваемых, а в результате отсталых предприятий группы "Б", производящих средства потребления. Многолетнее недооценивание значения этих отраслей промышленности нашло своё отражение не только в их инвестиционной, технической и технологической отсталости, но и в относительно неболь-

шой заинтересованности международным сотрудничеством в этой области.

Вышеупомянутый рост заинтересованности потребительскими товарами в экономической политике социалистических стран в прошлом пятнадцатилетии хотя и привёл к увеличению затрат на их производство, но, однако, не привёл к существенным изменениям соотношения между издержками на отрасли промышленности группы "А" (средства производства) и группы "Б". Такая ситуация ведёт к дальнейшему снижению доли группы "Б" в валовой промышленной продукции.

Одновременно в странах-членах СЭВ вообще наблюдаются неравномерные статические внутренние рынки плохо снабжённые потребительскими промышленными товарами, в частности товарами высококачественными. В этих странах в условиях истощения резервов экстенсивного хозяйственного роста, острого инвестиционного напряжения и платёжных трудностей со странами с конвертируемой валютой, а также при увеличивающемся давлении покупательной способности населения, следовало бы ожидать роста заинтересованности в обмене — или шире — в их взаимосотрудничестве. Эти ожидания были вызваны дополнительным фактом — начатыми уже в 1975 г. работами по подготовке многолетней направляющей программы сотрудничества стран СЭВ в области потребительских промышленных товаров. Эта программа охватывает следующие основные группы товаров:

- 1) ткани, одежда, обувь;
- 2) мебель;
- 3) радиотехнические и электронные изделия домашнего пользования;
- 4) предметы домашнего обихода.

С точки зрения сотрудничества стран СЭВ в областях, охватывающих перечисленные группы товаров, существенное значение имеют такие общие для них свойства как: далеко идущая диверсификация, индивидуализация и неоднородность товаров, находящихся одновременно в производстве и обороте. Эти свойства отличают рассматриваемые отрасли от сырьевых отраслей промышленности производимых полуфабрикаты или инвестиционное оборудование.

На рынках развитых капиталистических стран конкурентная позиция производителя или же поставщика потребительских промышленных товаров в большей мере зависит от широко понятой эластичности действия, т.е. от быстроты и правильности расследования и предвидения

изменений спроса, от темпов реакции на эти изменения путём структурного приспособления производства, от способности до абсорбирования современных технических и технологических решений, соответствующей политики цен, умения применять соответствующие формы продажи и т.п. Как уже подчёркивалось выше, даже поверхностное наблюдение рынков рассматриваемых товаров в социалистических странах, даёт основы для утверждения, что они относительно мало разнообразны и статичны. Отстают от богатого и динамического рынка потребительских товаров высокоразвитых стран.

Итак, с одной стороны отмечается "объективный" рост значения рассматриваемых товарных групп в покрытии спроса населения стран СЭВ, а с другой - статичность рынков, замедленный оборот изделиями, частичное неравновесие на рынке, относительно низкое качество предлагаемых изделий³. Этому сопутствует, судя по небольшой доле взаимных поставок на внутренние рынки, низкий, по отношению к имеющемуся промышленному потенциалу, уровень обмена между странами-членами СЭВ. Эти парадоксальные явления не только порождают рефлексии, но и заставляют исследовать их, выяснить и искать пути исправления ситуации, так как сохранение их обозначает не только упрочение плохих внутренних рынков, покрывающих в недостаточной степени потребности покупателей, но и в равной степени вызывают постоянное снижение конкурентоспособности потребительских промышленных товаров из социалистических стран на мировом рынке.

Итак, перед социалистическими странами стоит неотложная необходимость создания и осуществления современных концепций развития отраслей промышленности группы "Б". Эти концепции, в связи с истощением простых хозяйственных резервов, должны опираться на рост эффективности использования ресурсов. Одновременно они должны учитывать основные закономерности, согласно которым будет изменяться на протяжении длительного периода потребление этих изделий. В статье не будут обсуждаться подробные предположения, касающиеся спро-

³ В Польше одним из патологических последствий такой ситуации является описанное Б. Войцеховским в работе: B. Wojski, *Handel zagraniczny a dochód narodowy Polski* (Внешняя торговля и национальный доход Польши), Warszawa 1977, с. 209 и др.; "туристский импорт" т.е. явление массового ввоза частными лицами модных и популярных в мире, но недоступных в стране, промышленных потребительских товаров.

са обществ социалистических стран на потребительские промышленные товары. В общем поятии тенденции эти следующие: во-первых, в предвидимой перспективе спрос на потребительские промышленные товары в социалистических странах будет продолжать расти и только в некоторых традиционных областях выступит тенденция постепенного падения динамики спроса, связанная с достижением соответственно высокого уровня потребления; во-вторых, увеличатся, наблюдаемые уже в прошлом, связанные с ростом доходов изменения структуры спроса, заключающиеся в уменьшении доли в общем потреблении товаров рассматриваемой группы традиционных товаров, (которые до настоящего времени считались стандартными) и в соответствующем уровне в росте доли товаров удовлетворяющих потребности высшего ряда; в-третьих, следует ожидать значительного роста качественных требований потребителей по отношению к предлагаемым им потребительских промышленных изделий.

Специфика рынка этих изделий (усиленная эффектом демонстрации в международном масштабе) приводит к тому, что растущие требования к качеству касаются не только свойств, лежащих по традиции вопрос качества (солидность исполнения, прочность, надёжность). Всё в большей степени верификатором широко понимаемого качества этих изделий становится их современность и соответствие с мировыми направлениями или же мировой модой.

Наряду с необходимостью покрытия внутренних потребностей не менее важным заданием, которое в перспективе должны осуществить хозяйственные власти исследуемых стран, является сохранение или же рост экспорта изделий обсуждаемой группы и его роль в покрытии валютных потребностей.

Засигнализированные выше задания будут осуществляться при всё более трудных внутренних и внешних условиях. Ухудшающиеся внутренние условия заключаются в истощении резервов экстенсивного роста в социалистических странах. Всё более болезненным становится барьер рабочей силы, всё острее напряжение капиталовложений, ухудшается сырьевая ситуация, материальная, исчерпываются возможности получения кредитов, снижается импортная способность. Ухудшающиеся внутренние условия особенно остро коснутся обсуждаемых здесь "потребительских" отраслей в связи с их относительно небольшой торговой силой в рамках народных хозяйств.

Говоря об ухудшающихся внешних условиях, имеем в виду заостряющуюся международную конкуренцию как со стороны очень высокоразвитых, так и со стороны развивающихся стран (среди них особенно группы так называемых новоиндустриализированных). Дело заключается также в наблюдаемом в высокоразвитых странах ускорении технического прогресса, который грозит увеличением технологического продела между мировыми "лидерами" и производителями из социалистических стран.

Сходство перспективных задач, а также условий функционирования обсуждаемых отраслей в социалистических странах, предопределяет генеральное сходство ситуации, в которой они находятся. В основном это касается маленьких и средних стран. По нашему мнению будет невозможно преодолеть сигнализируемые опасности и противоречия в случае продолжения традиционной философии процесса развития, опорой которого является стремление к максимальной экономической независимости в покрытии финального спроса на потребительские промышленные товары, далеко идущая автаркия, потеря или же значительное ограничение выгод, вытекающих из участия в международном разделении труда, а также - с другой стороны - отождествления развития с ростом капитальных затрат. С этим последним связано или обхождение стороной или же пренебрежение к внекапитальным факторам развития, применение которых вело бы к росту экономических эффектов путём лучшего использования существующих ресурсов.

В создании новых концепций развития отраслей промышленности группы "Б" социалистических стран особого внимания заслуживают шансы, лежащие в интенсификации их обмена и взаимного сотрудничества. Эта область экономических отношений является потенциальным источником роста широко понятой эффективности ведения хозяйства. Источником, который до настоящего времени недооценивался и мало использовался.

Интеграция социалистических стран в исследуемой области должна осуществляться путём следующих общих действий:

1. Значительный рост взаимных торговых оборотов во всех группах и потребительских ассортиментах промышленных изделий. Эффектом постоянного и интенсивного взаимного обмена будет не только непосредственное разнообразие предложения на внутренних рынках, но - что самое важное - также шанс преодоления монополии отечественных производителей путём конкуренции со стороны импорта без потребно-

сти ангажирования конвертируемых валют, создания механизма давления на производителей, добиваясь от них более интенсивных процессов, приспособляемых к количественным и качественным требованиям потребителей. Шанс на создание такого механизма в рамках СЭВ является более ценным, если учесть отсутствие возможности аналогичного импортного манёвра по отношению к странам с конвертируемой валютой.

2. Предприятие общих мероприятий по исследованию и развитию по внедрению в областях признанных развивающимися, координация деятельности по исследованию и внедрению путём раздела тем и заданий, обмена опытом и результатов. Это даёт возможность избежать дублирования усилий, ускорения технического прогресса и снижения его затрат.

3. Осуществление общих капиталовложений, охватывающих в особенности те области, которые носят черты крупнопромышленной деятельности и, в случае которых можно ещё ждать выгод, вытекающих из эффекта масштаба. Общая инвестиционная деятельность должна также охватывать — вместе с конечными изделиями — дефицитные подсобные материалы, подузлы, и т. д.

4. В некоторых областях возможно и целесообразно создание международной программы специализации, приносящей участникам выгоды, вытекающие из снижения единичных затрат. Долгосрочным результатом может быть здесь образование комплементарных структур в промышленности.

5. Исключение взаимной конкуренции на рынках третьих государств и замена её координацией действий или же просто общей деятельностью. Ожидаемые выгоды заключаются здесь в возможности достичь высшие цены, исключить лишних посредников в случае взаимного предоставления лучших каналов сбыта, эффективного преодоления торговых ограничений в доступе на рынки. В итоге возрастёт так важная, особенно перед лицом платёжных трудностей и растущих внутренних требований социалистических стран, эффективность экспорта.

Если перечислим здесь недостатки постоянно выступающие в отраслях промышленности и на рынках анализируемой группы изделий, т.е. относительную техническую отсталость, неэластичность промышленности, недостаточное качество, замедленный оборот изделиями, плохие внутренние рынки, низкий уровень цен в экспорте, низкую эффективность вывоза, то в сопоставлении с потенциальными резуль-

татами развития сотрудничества и обмена можно говорить о значительных взаимовыгодах, вытекающих из интеграции социалистических стран в этой области.

Несмотря на это как показывают исследования⁴, наблюдается постоянное недоразвитие интеграции социалистических стран в обсуждаемой области. Прогресс интеграции в той же области высоко недостаточен на протяжении всего периода функционирования Совета, а прогнозы и намерения по процессу развития не предвидят существенного изменения ситуации.

Правильным будет вывод, что причиной недоразвития интеграции являются какие-то барьеры, которые тормозят её. Таких барьеров нельзя доискаться ни среди натуральных условий, ни в слишком больших разнице в уровнях экономического развития, ни, наконец, в отсутствии экономической обоснованности сотрудничества. Нельзя также объяснить таких небольших успехов интеграции конкурентностью, параллельностью отраслевых структур отраслей промышленности групп "Б" социалистических стран, так как в этой области следует ожидать более глубоких интеграционных процессов, чем отраслевое разделение, дело прежде всего в постоянном интенсивном взаимообмене, в совместном ускорении технического прогресса, в развитии внутриотраслевой товарной специализации.

Единственным обоснованным объяснением недоразвития интеграции является, по нашему мнению, несовершенство экономических механизмов и инструментов интеграции в применении их к исследуемым здесь отраслям промышленности, неадекватность существовавших до сих пор традиционных форм сотрудничества стран в рамках СЭВ областям так тесно связанным с рынком, как отрасли промышленности, производящие потребительские товары. Барьеры развития интеграции заключаются также в существующих внешних системных решениях стран-членов, особенно в широко понимаемых сферах: организации и функционирования торгового обмена с заграницей, самостоятельности принятия решений и финансовой самостоятельности предприятий, роли и области применения экономического расчёта, характера связей промышленности с рынком и др. Современная представленная в статье, краткая по необходимости, ха-

⁴ Соответствующие исследования, на примере текстильной и швейной промышленности социалистических стран, были проведены в 1979-1982 гг. на Кафедре внешней торговли Лодзинского университета под руководством проф. др наук П. Глимана.

характеристика отраслей промышленности, производимой потребительские товары и их рынков, может обосновывать тезис, что центральная координация планов, в связи с многоступенчатостью, неподвижностью и продолжительностью не вполне адекватна развитию сотрудничества в "рыночных" областях.

Необходимость непосредственной координации действий, проводимых отечественными центрами, могла бы быть обоснованной в отношении некоторых областей, как например, сырьевые проблемы, развитие средств производства для отраслей промышленности группы "Б", специализационные программы капиталовложений в этих отраслях промышленности. Кажется, однако, что и в перечисленных областях прогресс интеграционных действий незначителен, так как внимание хозяйственных властей сосредоточено в основном на координации планирования в областях исключительно стратегического характера.

В рамках координационных действий, проводимых до настоящего времени странами-членами СЭВ, роль основного инструмента сотрудничества принадлежит контингентным в физических единицах двусторонним торговым договорам. В результате применения системы двусторонних контингентных договоров взаимобмен подвергался относительному ограничению (до возможностей более слабого партнера) как с количественной так и с качественной точки зрения.

Если говорить о промышленных потребительских изделиях, то строгое контингентирование оборотов ведет к уменьшению заинтересованности взаимобменом в связи с неэластичностью такой формы обмена и в связи с тенденцией взаимного предложения изделий низкого качества.

В каком же направлении должны развиваться методы интегрирования хозяйств стран-членов СЭВ, а также организационные принципы их торгового взаимобмена с точки зрения ускорения процессов, связывающих их хозяйства в рассматриваемых областях? Прежде всего надо создать ситуацию, в которой интеграционные проблемы в отраслях промышленности группы "Б" всеобща одобрены и только косвенно направляются центральными хозяйственными властями страны. Фактически осуществлялись бы они хозяйственными единицами низших ступеней (предприятия, объединения предприятий) на основе их собственных решений, продиктованных экономическими интересами.

В свою очередь в вопросе о взаимобмене в группах потребительских промышленных изделий необходимо совершенно отступить от коли-

чественной системы или контингирования стоимости обмена путём двусторонних договоров и заменить свободным безконтингентным обменом. Собственно говоря это не новое предложение, так как уже "Комплексная программа..." предвидела, что обмен между странами-членами будет происходить в определённой области без определения каких-либо контингентов.

П. Божик, А. Чепурко, С. Гура пишут: "Из группы потребительских промышленных товаров можно было бы выделить определённую часть оборотов, в области которых не были бы установлены никакие количественные контингенты или их стоимости. Поставлялись бы они в определённом количестве в контрактах в зависимости от спроса и предложения в отдельных странах [...]".

Страны, заключающие подобного типа договоры, выражали бы свой согласие на импорт каждого количества товаров возможного для покупки, а также на экспорт каждого количества товаров, возможного для продажи⁵.

Однако, чтобы изменение форм и принципов сотрудничества и взаимобмена в вышеуказанных направлениях было реальным, необходимо сначала выполнить ряд условий, как "внешних" по отношению к каждой из стран, так и "внутренних", т.е. касающихся систем функционирования их хозяйств.

Исполнение внешних условий заключалось бы в упорядочении и реформировании так называемых товарно-денежных инструментов интеграции. Вообще говоря дело заключается в создании такой системы цен, курса валюты, международной монеты и способов расчёта, чтобы можно было провести правильный и повсеместный экономический расчёт в международном масштабе.

В свою очередь, говоря о внутренних условиях, имеем в виду необходимость реформирования систем функционирования хозяйств интегрирующихся стран, идущих по направлению роста самостоятельности предприятий, особенно в области заграничных связей, а также расширения границ косвенного руководства, параметрического.

Принципы функционирования предприятий должны также гарантировать предприятию сильную трансмиссию выгод от участия в международном обмене в рамках СЭВ.

⁵ P. B o ż y k, A. C z e r u g k o, S. G ó r a, Prognostowanie rozwoju rynku RWPG (Прогнозирование развития рынка СЭВ), Warszawa 1972, с. 133.

Итак, дело в том, чтобы создать системную возможность создания непосредственных связей между предприятиями в международном масштабе, а также создать меры поощрения для заинтересованности в этом вопросе.

Думаем, что представленные здесь проблемы, а также возможности получения выгод, особенно для небольших и средних стран-членов СЭВ склоняют к продолжению и интенсификации исследований в представленных здесь направлениях.

Andrzej Miciński

INTEGRACJA KRAJÓW SOCJALISTYCZNYCH
W DZIEDZINIE WYROBÓW KONSUMPCYJNYCH POCHODZENIA PRZEMYSŁOWEGO
- ZARYS PROBLEMATYKI

Obserwacja rynków krajów socjalistycznych prowadzi do wniosku, że stopień rozwoju integracji gospodarczej w sektorze dóbr konsumpcyjnych jest niski. Wniosek ten potwierdzają przeprowadzone badania empiryczne. Niewystarczająca jest intensywność wymiany wzajemnej w tej grupie towarów. Fakt ten powoduje, że kraje socjalistyczne nie realizują w pełni korzyści tkwiących w integracji. Przyczyn takiego stanu rzeczy, w odniesieniu do omawianych "rynkowych" gałęzi, należy poszukiwać w rozwiązaniach systemowych, dotyczących z jednej strony funkcjonowania RWPG, a z drugiej - wewnętrznych systemów kierowania gospodarką poszczególnych krajów członkowskich.

Andrzej Miciński

INTEGRATION OF SOCIALIST COUNTRIES IN THE FIELD
OF CONSUMER GOODS OF INDUSTRIAL ORIGIN - OUTLINE OF PROBLEM

Analysis of markets in socialist countries leads to a conclusion that degree of development of economic integration in the sector of consumer goods is quite low. This conclusion is confirmed by the empirical studies. Intensity of mutual trade exchange in this group of goods is insufficient, which causes, first of all, that socialist countries do not utilize fully benefits inherent in integration. The causes of such situation, in the case of the analyzed "market-oriented" branches, should be sought in systemic solutions concerning, on the one hand, the functioning of the CMEA and, on the other hand, internal systems of economic management in particular member countries.